



# CITTÀ DI CIVITANOVA MARCHE

PROVINCIA DI MACERATA

C.A.P. 62012 – Codice Fiscale e Partita IVA n. 00262470438

**DELIBERA DELLA GIUNTA COMUNALE N. 259 Del 09-06-23**

**Oggetto: PROGETTO SPERIMENTALE ASSEGNAZIONE TEMPORANEA POSTEGGIO  
INUTILIZZATO AD IMPRESA SOCIALE**

L'anno duemilaventitre il giorno nove del mese di giugno alle ore 13:20, presso questa Sede Municipale, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta Comunale per deliberare sulle proposte contenute nell'ordine del giorno unito all'avviso di convocazione.

Dei Signori componenti della Giunta Comunale di questo Comune:

---

CIARAPICA FABRIZIO	SINDACO	P
MORRESI CLAUDIO	VICE SINDACO	P
CARASSAI ERMANNO	ASSESSORE	A
GIRONACCI MANOLA	ASSESSORE	A
COGNIGNI GIUSEPPE	ASSESSORE	P
CALDARONI FRANCESCO	ASSESSORE	P
BELLETTI ROBERTA	ASSESSORE	P
CAPPONI BARBARA	ASSESSORE	A

---

ne risultano presenti n. 5 e assenti n. 3.

Assume la presidenza CIARAPICA FABRIZIO in qualità di SINDACO assistito dal Segretario Generale Morosi Sergio

Il Presidente, accertato il numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Comunale ad esaminare e ad assumere le proprie determinazioni sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto.

Soggetta a controllo	N	Comunicazione Prefettura	N
Immediatamente eseguibile	S	Soggetta a ratifica	N

PARERE: Ai sensi dell'art. 49 1<sup>^</sup> comma del D.Lgs n. 267/2000, non necessita di alcun parere in ordine alla regolarità contabile.

Data: 09-06-2023

Il Responsabile dei servizi Finanziari  
Castellani Andrea

 Firmato

---

PARERE: Ai sensi dell'art. 49 1<sup>^</sup> comma del D.Lgs n. 267/2000, si esprime parere Favorevole in ordine alla regolarita' tecnica

Data: 09-06-2023

Il Responsabile del servizio  
MORONI CONCETTA

 Firmato

---

## DOCUMENTO ISTRUTTORIO

"" ""

PREMESSO che:

- "*Danae Società Cooperativa Sociale Onlus*", Ente del Terzo Settore, Cooperativa di tipo B a mutualità prevalente, ha sottoposto al Comune un progetto che, facendo seguito a una precedente progettualità promossa dalla Cooperativa sociale "*Bonobo*" (avviata nel 2016 e proseguita fino al 2023 attraverso tirocini di inclusione sociale e formativa, in forza di specifiche convenzioni con diversi comuni degli AA.TT.SS., tra cui il Comune di Civitanova Marche) prevede, nell'ambito delle attività svolte dalla stessa cooperativa con la principale finalità di inserimento di persone svantaggiate/di inclusione sociale di persone fragili e vulnerabili, il coinvolgimento di tali soggetti nella preparazione e nella vendita di prodotti alimentari, chiedendo, a tale scopo, l'assegnazione di uno spazio all'interno del mercato coperto Pescheria;

Tenuto conto che:

- il quadro normativo regionale nella materia del commercio su aree pubbliche è stato recentemente oggetto di riordino: in seguito all'approvazione della L.r. n. 22/2021, concernente "*Disciplina dell'attività commerciale nella regione Marche*", le disposizioni di riferimento sono ora contenute nel titolo II Capo II (artt. 57-73) della menzionata legge regionale, che ha abrogato la L. r. n. 27/2009 e nel 2022 sono entrati in vigore i regolamenti attuativi di cui all'art. 16 della stessa L.r. n. 22/2021, tra cui il R.r. 7 giugno 2022, n. 3 "*Disciplina dell'attività di commercio su aree pubbliche*", approvato con delibera di Giunta regionale. n. 673 del 06/06/2022;

- in ragione di ciò risulta necessario un adeguamento/una revisione complessiva dell'assetto regolamentare comunale, in concomitanza con la riorganizzazione delle attività mercatali e fieristiche avviata dal Comune di Civitanova Marche con la delibera di Giunta comunale n. 7/2018;

Tenuto conto inoltre che:

- il D.L. 19 maggio 2020, n. 34, convertito con modificazioni dalla L. 17 luglio 2020, n. 77, all'articolo 181, comma 4-bis, ha stabilito che le concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche, aventi scadenza entro il 31 dicembre 2020, se non già riassegnate ai sensi dell'Intesa sancita in sede di Conferenza Unificata il 5 luglio 2012, nel rispetto del comma 4 bis dell'art. 16 del d.lgs. 26 marzo 2016 n. 59 fossero rinnovate per la durata di dodici anni, secondo linee guida adottate dal Ministero dello Sviluppo Economico e con modalità stabilite dalle regioni entro il 30 settembre 2020, con assegnazione al soggetto titolare dell'azienda sia che le conducesse direttamente sia che le avesse conferite in gestione temporanea, previa verifica della sussistenza dei requisiti di professionalità e onorabilità prescritti, compresa l'iscrizione ai registri camerali quale ditta attiva ove non sussistessero gravi e comprovate cause di impedimento temporaneo all'esercizio dell'attività;

- la delibera di Giunta regionale n. 1560 del 14 dicembre 2020 ha recepito le linee guida e determinato le modalità per il rinnovo delle concessioni di aree pubbliche;

- la Giunta comunale, quindi, con delibera n. 526/2020, ha demandato agli uffici competenti di provvedere, nei tempi e nelle modalità prescritte dalla delibera della Giunta regionale n. 1560/2020, all'avvio dei procedimenti volti a rinnovare, sino al 31 dicembre 2032, le concessioni di commercio su aree pubbliche in scadenza al 31/12/2020;

- nel 2022, pertanto, entro il 30 giugno (termine fissato dall'art. 56-bis, del D.L. n. 73/2021, convertito nella L. n.106/2021) si è provveduto a rinnovare i titoli de quibus, effettuando, prima della consegna ai diretti interessati, una complessa attività di:

- ricognizione dei singoli posteggi e delle relative misure e localizzazione, in base alla documentazione agli atti;
- adeguamento dei dati/delle informazioni disponibili alle modifiche fattuali e procedurali/amministrative intervenute dal 2018 al 2022;
- individuazione dei posteggi liberi;

ciò al fine di poter disporre di una banca dati conforme alla situazione attuale e debitamente aggiornata, in base alla quale poter valutare concretamente gli interventi da porre in essere;

Tenuto conto infine che:

- nell'ambito del percorso di riordino delle attività mercatali avviato sia in relazione alla nuova legislazione regionale sia in relazione al rinnovo dei titoli con scadenza 31/12/2020, è in programma lo svolgimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 60 della L.r. n. 22/2021, della procedura per l'assegnazione dei posteggi nei mercati e nelle fiere e nei posteggi isolati non oggetto di rinnovo ex DGR n. 1560/2020 e il contestuale rilascio delle autorizzazioni per l'esercizio del commercio su aree pubbliche;
- tale procedura, tuttavia, in relazione al carico di lavoro del Servizio Commercio, da tempo sottodimensionato, non potrà essere attivata in tempi rapidi;

APPURATO, d'altro canto, che, con prot. 6989 del 28/01/2023 è stata acquisita comunicazione di cessazione attività da parte dell'assegnataria del box n.3 del mercato coperto Pescheria e dato atto pertanto che, agli atti dell'Ufficio, risulta un posteggio libero all'interno del suddetto mercato;

ACQUISITE le direttive dell'Assessore al Commercio, favorevoli, nelle more dello svolgimento della procedura di cui all'art. 60 della L.r. n. 22/2021, all'assegnazione temporanea del box n. 3 attualmente libero presso il mercato coperto Pescheria, non soltanto allo scopo di evitare che lo stesso rimanga chiuso/inutilizzato, ma anche e soprattutto in considerazione della particolare natura giuridica del soggetto richiedente ("Cooperativa sociale onlus") e delle finalità dallo stesso perseguite (inserimento lavorativo di persone svantaggiate) che attribuisce particolare valenza all'utilizzo dello spazio;

RICHIAMATI gli obiettivi indicati all'art. 2 comma 3 del R.r. 7 giugno 2022, n. 3, tra i quali *l'incentivazione della concorrenza, anche al fine di garantire l'accesso ai mercati da parte delle imprese di minori dimensioni, tenendo in adeguata considerazione gli obiettivi di politica sociale connessi alla tutela dell'occupazione, nel quadro dei principi dell'Unione europea, nonché di contribuire al rafforzamento della giustizia sociale;*

VISTA la Legge Regionale n. 2/2005 "*Norme regionali per l'occupazione, la tutela e la qualità del lavoro*";

VISTA la Legge Regionale n. 22/2021 "*Testo Unico in materia di commercio*";

VISTO il Regolamento Regionale n. 3/2022 "*Disciplina del commercio su aree pubbliche*";

VISTO il Regolamento comunale del Mercato Coperto Pescheria;

RICHIAMATO lo Statuto comunale;

RICHIAMATI inoltre:

- il D.lgs. n. 267/2000 con particolare riferimento all'art. 107 sulle attribuzioni dirigenziali;
- il Decreto Sindacale n. 8/2022, relativo all'attribuzione della direzione del settore VII comprendente il Servizio Attività Produttive;

sulla base delle direttive dell'Assessore al Commercio,

**si propone di deliberare quanto segue:**

- 1) La premessa costituisca parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2) Di fornire, in considerazione della rilevante valenza sociale del progetto presentato, la direttiva di procedere, nelle more dello svolgimento della procedura di cui all'art. 60 della L.r. n. 22/2021 per l'assegnazione dei posteggi non oggetto di rinnovo ex DGR n. 1560/2020 e il contestuale rilascio delle autorizzazioni per l'esercizio del commercio su aree pubbliche, ad assegnare in via sperimentale e provvisoria, per un periodo di sei mesi, il box n. 3 libero all'interno del mercato coperto Pescheria, che altrimenti rimarrebbe inutilizzato, alla "*Danae Società Cooperativa Sociale Onlus*", per l'esercizio, da parte della stessa società cooperativa, del commercio alimentare avvalendosi, nel rispetto delle vigenti disposizioni in materia, di soggetti svantaggiati, dei quali sia accertata dai soggetti competenti la possibilità di inserimento formativo e/o lavorativo nel contesto dell'attività in questione;

3) Di precisare che la Cooperativa assegnataria:

- dovrà documentare il possesso di tutti i requisiti previsti dalle norme vigenti;
- dovrà presentare al SUAP del Comune di Civitanova Marche la NIA (Notifica di Inizio Attività) sanitaria di cui all'art. 6 del REG. CE N. 852/2004;
- dovrà versare anticipatamente la cauzione nella misura definita dal vigente Regolamento comunale del Mercato Coperto Pescheria, depositando presso il Servizio Commercio Comunale copia dell'attestazione di versamento, dando contestualmente atto che la suddetta cauzione sarà svincolata all'atto della cessazione purché l'assegnatario risulti in regola con i pagamenti e non debba rispondere di eventuali danni causati per incuria o negligenza;
- dovrà attenersi alle previsioni contenute nel Regolamento menzionato, rispettandone tutte le prescrizioni, e farsi carico delle incombenze in esso previste;
- dovrà trasmettere un rapporto bimestrale sull'attività svolta, con particolare riferimento all'impiego del personale svantaggiato;

4) Di dare atto che l'assegnazione potrà essere sospesa e/o revocata secondo le previsioni art. 71 della L.r. n. 22/2021 e che nei casi di cui all'art. 72 della L.r. n. 22/2021 si provvederà all'irrogazione delle sanzioni ivi previste;

5) Di stabilire inoltre che:

- sulla Cooperativa graverà la responsabilità per eventuali danni di qualsiasi natura, materiali e immateriale, diretti e indiretti, causati al patrimonio mobile e immobile, a persone e cose prodotti dalla medesima, dagli stessi e/o da ulteriori soggetti coinvolti, e dalle operazioni tutte relative allo svolgimento dell'attività, nei confronti dell'Ente e/o di terzi;
- la Cooperativa è responsabile di ogni conseguenza, civile e penale, derivante dall'inosservanza o dall'imperfetta osservanza delle norme vigenti;
- qualsiasi modifica/intervento al locale di cui trattasi dovranno essere previamente autorizzati dal Servizio Patrimonio del Settore V;

6) Di trasmettere il presente atto ai Servizi: Commercio, Polizia Locale, Patrimonio amministrativo del Settore IV e Patrimonio del Settore V, per quanto di rispettiva competenza;

5) Di dichiarare, il presente atto immediatamente esecutivo ai sensi dell'art. 134 c. 4 del D.Lgs. 267/2000.

"" ""

## LA GIUNTA

Esaminato il documento istruttorio e ritenuto di condividerne le motivazioni;

VISTO il parere favorevole del Responsabile del Servizio in ordine alla regolarità tecnica, ex art. 49 comma 1 del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267;

ACCERTATO che il Responsabile del Servizio Finanziario ha dichiarato che sulla proposta non necessita il parere di regolarità contabile;

RITENUTO per l'urgenza dover dare immediata esecuzione alla presente deliberazione;

CON voti favorevoli unanimi espressi per alzata di mano;

### **DELIBERA**

1) La premessa costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2) Di fornire, in considerazione della rilevante valenza sociale del progetto presentato, la direttiva di procedere, nelle more dello svolgimento della procedura di cui all'art. 60 della L.r. n. 22/2021 per l'assegnazione dei posteggi non oggetto di rinnovo ex DGR n. 1560/2020 e il contestuale rilascio delle autorizzazioni per l'esercizio del commercio su aree pubbliche, ad assegnare in via sperimentale e provvisoria, per un periodo di sei mesi, il box n. 3 libero all'interno del mercato coperto Pescheria, che altrimenti rimarrebbe inutilizzato, alla "*Danae Società Cooperativa Sociale Onlus*", per l'esercizio, da parte della stessa società cooperativa, del commercio alimentare avvalendosi, nel rispetto delle vigenti disposizioni in materia, di soggetti svantaggiati, dei quali sia accertata dai soggetti competenti la possibilità di inserimento formativo e/o lavorativo nel contesto dell'attività in questione;

3) Di precisare che la Cooperativa assegnataria:

- dovrà documentare il possesso di tutti i requisiti previsti dalle norme vigenti;
- dovrà presentare al SUAP del Comune di Civitanova Marche la NIA (Notifica di Inizio Attività) sanitaria di cui all'art. 6 del REG. CE N. 852/2004;
- dovrà versare anticipatamente la cauzione nella misura definita dal vigente Regolamento comunale del Mercato Coperto Pescheria, depositando presso il Servizio Commercio Comunale copia dell'attestazione di versamento, dando contestualmente atto che la suddetta cauzione sarà svincolata all'atto della cessazione purché l'assegnatario risulti in regola con i pagamenti e non debba rispondere di eventuali danni causati per incuria o negligenza;
- dovrà attenersi alle previsioni contenute nel Regolamento menzionato, rispettandone tutte le prescrizioni, e farsi carico delle incombenze in esso previste;
- dovrà trasmettere un rapporto bimestrale sull'attività svolta, con particolare riferimento all'impiego del personale svantaggiato;

4) Di dare atto che l'assegnazione potrà essere sospesa e/o revocata secondo le previsioni art. 71 della L.r. n. 22/2021 e che nei casi di cui all'art. 72 della L.r. n. 22/2021 si provvederà all'irrogazione delle sanzioni ivi previste;

5) Di stabilire inoltre che:

- sulla Cooperativa graverà la responsabilità per eventuali danni di qualsiasi natura, materiali e immateriale, diretti e indiretti, causati al patrimonio mobile e immobile, a persone e cose prodotti dalla medesima, dagli stessi e/o da ulteriori soggetti coinvolti, e dalle operazioni tutte relative allo svolgimento dell'attività, nei confronti dell'Ente e/o di terzi;
- la Cooperativa è responsabile di ogni conseguenza, civile e penale, derivante dall'inosservanza o dall'imperfetta osservanza delle norme vigenti;
- qualsiasi modifica/intervento al locale di cui trattasi dovranno essere previamente autorizzati dal Servizio Patrimonio del Settore V;

6) Di trasmettere il presente atto ai Servizi: Commercio, Polizia Locale, Patrimonio amministrativo del Settore IV e Patrimonio del Settore V, per quanto di rispettiva competenza.

Inoltre, stante la necessità ed urgenza di mettere in atto i provvedimenti conseguenti, con autonoma ed unanime votazione per alzata di mano,

**DELIBERA**

di rendere il presente atto immediatamente esecutivo ai sensi dell'art. 134 c. 4 del D.Lgs. 267/2000.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

Segretario Generale  
Morosi Sergio

Il Presidente  
CIARAPICA FABRIZIO

---

---

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Generale certifica che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on-line di questo Comune dal giorno 14-06-23 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi, ai sensi dell'art.124 del D.Lgs. 18.8.2000, n.267.

Civitanova Marche, li 14-06-23

Segretario Generale  
Morosi Sergio

---

---

CERTIFICATO ESECUTIVITA`

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il 09-06-23 , ai sensi dell'art.134 del D.Lgs. 18.8.2000, n.267.

Civitanova Marche, li 09-06-23

Segretario Generale  
Morosi Sergio