



# CITTÀ DI CIVITANOVA MARCHE

PROVINCIA DI MACERATA

C.A.P. 62012 – Codice Fiscale e Partita IVA n. 00262470438

**DELIBERA DELLA GIUNTA COMUNALE N. 637 Del 31-12-21**

**Oggetto: SERVIZIO DI GLOBAL SERVICE CALORE/RAFFRESCAMENTO DEGLI EDIFICI COMUNALI.**

L'anno duemilaventuno il giorno trentuno del mese di dicembre alle ore 11:15, presso questa Sede Municipale, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta Comunale per deliberare sulle proposte contenute nell'ordine del giorno unito all'avviso di convocazione.

Dei Signori componenti della Giunta Comunale di questo Comune:

---

---

<b>CIARAPICA FABRIZIO</b>	<b>SINDACO</b>	<b>P</b>
<b>TROIANI FAUSTO</b>	<b>VICE SINDACO</b>	<b>P</b>
<b>COGNIGNI GIUSEPPE</b>	<b>ASSESSORE</b>	<b>P</b>
<b>CAPPONI BARBARA</b>	<b>ASSESSORE</b>	<b>P</b>
<b>CARASSAI ERMANNO</b>	<b>ASSESSORE</b>	<b>A</b>
<b>BELLETTI ROBERTA</b>	<b>ASSESSORE</b>	<b>P</b>
<b>CALDARONI FRANCESCO</b>	<b>ASSESSORE</b>	<b>P</b>

---

---

ne risultano presenti n. 6 e assenti n. 1.

Assume la presidenza CIARAPICA FABRIZIO in qualità di SINDACO assistito dal Segretario Generale Morosi Sergio

Il Presidente, accertato il numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Comunale ad esaminare e ad assumere le proprie determinazioni sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto.

Soggetta a controllo	N	Comunicazione Prefettura	N
Immediatamente eseguibile	S	Soggetta a ratifica	N

PARERE: Ai sensi dell'art. 49 1<sup>^</sup> comma del D.Lgs n. 267/2000, non necessita di alcun parere in ordine alla regolarità contabile.

Data: 30-12-2021

Il Responsabile dei servizi Finanziari  
Castellani Andrea

 Firmato

---

PARERE: Ai sensi dell'art. 49 1<sup>^</sup> comma del D.Lgs n. 267/2000, si esprime parere Favorevole in ordine alla regolarita' tecnica

Data: 30-12-2021

Il Responsabile del servizio  
Castellani Andrea

 Firmato

---

PARERE: Ai sensi dell'art. 49 1<sup>^</sup> comma del D.Lgs n. 267/2000, si esprime parere Favorevole in ordine alla regolarita' tecnica

Data: 30-12-2021

Il Responsabile del servizio  
Morosi Sergio

 Firmato

---

## DOCUMENTO ISTRUTTORIO

"" ""

**Premesso che** il servizio cosiddetto di “gestione calore”:

- si qualifica come un servizio strumentale all’Ente affidante e non come servizio pubblico locale destinato all’utenza (Consiglio di Stato 11/4/2013 n. 1976 e 03/06/2013 n. 3022) e perciò rientra nell’ambito di operatività del noto art. 13 del D.L. 223/2006, poi abrogato in quanto trafuso nel D.lgs. n. 175/2016;

- ha per oggetto la gestione del servizio calore in tutti gli immobili di proprietà o in uso dell’amministrazione comunale e quindi negli uffici comunali, (istituti scolastici, edifici pubblici, impianti sportivi, etc);

- genericamente è un servizio consistente ed eterogeneo, che non si limita alla sola fornitura del calore necessario per il riscaldamento degli immobili pubblici, ma si estende a ulteriori attività di natura complessa, come la riqualificazione degli impianti termici e la relativa gestione, ivi comprese, di norma, la conduzione e manutenzione degli impianti per la climatizzazione invernale e/o estiva e delle apparecchiature ubicate all’interno delle centrali termiche, nonché la manutenzione degli impianti interni, l’adeguamento normativo e la riqualificazione energetica da svolgersi all’interno degli edifici.

**Premesso che** il quadro normativo di riferimento è mutato nel corso dell’ultimo decennio, comportando per gran parte dei Comuni, che da tempo hanno proceduto all’affidamento *diretto in house* ad una propria società partecipata del servizio di “gestione calore”, la necessità di rimodulare i contratti nel rispetto delle seguenti disposizioni normative:

- la legge 28 dicembre 2015 n. 208 (Legge di Stabilità 2016) al comma 494 dell’art. 1 prevede che a decorrere dal 1 gennaio 2017 le Pubbliche Amministrazioni per i propri approvvigionamenti di gas naturale (carburanti e combustibili per riscaldamento), non potranno più procedere – almeno fino al 31/12/2019- ad affidamenti autonomi (mediante affidamenti diretti e neanche mediante procedure ad evidenza pubblica) ma solo esclusivamente attraverso le Convenzioni o gli Accordi quadro messi a disposizione da Consip o da altre centrali di committenza regionali;
- l’ultimo periodo del succitato comma 494 dell’art. 1 della legge 208 del 2015, prevede che “la mancata osservanza delle disposizioni del presente comma rileva ai fini della responsabilità disciplinare e per danno erariale”.

**Premesso che** il servizio di “gestione calore”, in quanto qualificabile come servizio strumentale, è escluso dall’ambito di applicazione dell’art. 34 del D.l. 179/2012 che prevede la predisposizione della relazione che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall’ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale.

**Riprendendo** la situazione specifica del Comune di Civitanova Marche in relazione al servizio cosiddetto “gestione calore”, che comprende tutte quelle attività inerenti la gestione, la conduzione e la manutenzione degli impianti termici e di climatizzazione, si specifica quanto segue:

- con atto di Giunta Comunale n. 440 del 5.10.2009 è stata affidata, secondo la formula dell’*“in house providing”*, all’ATAC Civitanova S.p.A. la gestione del servizio calore (riscaldamento/raffrescamento stabili comunali) fino a tutto l’anno termico 2012/2013;
- con proprio atto di n. 474 del 31.12.2013 ad oggetto “Ricognizione e disposizioni sugli affidamenti in house all’Atac Civitanova SpA”, la Giunta ha deliberato:

“2. di affidare il servizio global service raffrescamento per la stagione estiva 2014 e comunque fino all’aggiudicazione al nuovo gestore da individuarsi previa espletamento delle procedure ad evidenza pubblica secondo le modalità di cui al D.Lgs. 163/2006” ovvero “alla società Atac Civitanova secondo una soluzione “in house providing”, stabilendo che il servizio di manutenzione venga reso secondo le modalità previste dal Capitolato Tecnico della Convenzione aperta Consip Facility Management 3 e in particolare secondo quanto previsto ai paragrafi 7.1.3 e 7.1.4 dello stesso e regolato con un compenso suddiviso in distinte componenti:

a) il costo effettivo dell’energia elettrica consumata risultante dalle fatture intestate all’Atac Civitanova SpA, a condizione che siano applicati al Comune costi per la somministrazione di energia elettrica non superiori a quelli previsti dalla Convenzione Consip Energia Elettrica 11 ed eventuali successive convenzioni di riferimento.

b) il costo effettivo del gas naturale consumato risultante dalle fatture intestate all’Atac Civitanova SpA, a condizione che siano applicati al Comune costi per la fornitura di gas non superiori a quelli previsti dalla Convenzione Consip Gas Naturale 6 ed eventuali successive convenzioni di riferimento.

c) un compenso per le operazioni di manutenzione ordinaria degli stessi impianti pari a quello previsto dalla Convenzione FM3;

3. di affidare il servizio global service calore per la stagione termica 2013-2014 e comunque fino all’aggiudicazione al nuovo gestore da individuarsi previa espletamento delle procedure ad evidenza pubblica secondo le modalità di cui al D.Lgs. 163/2006” ovvero “alla società Atac Civitanova secondo una soluzione “in house providing”, confermando le medesime condizioni che hanno disciplinato il rapporto tra il Comune e l’ATAC fino all’anno termico 2012-2013 ovvero secondo le modalità previste dalla Convenzione Consip Servizio Integrato Energia 2 (convenzione scaduta ma con contratti ancora attivi fino al 19/11/2014) e secondo i corrispettivi dalla stessa definiti.”

**Presto atto che**, per la normativa vigente in tema di affidamenti a società “in house providing”:

- la società Atac Civitanova SpA, rispetta i requisiti previsti dall’ordinamento europeo e nazionale per tale modalità;

- la domanda di iscrizione all’Elenco Anac inoltrata dall’Amministrazione Comunale (ricevuta al prot. Anac n. 77112 del 02/10/2019) relativa all’organismo *in house providing* Atac Civitanova SpA, è stata accolta positivamente da Anac in data 06.10.2021, che con propria determina ha iscritto il Comune di Civitanova Marche nell’Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house* di cui all’articolo 192, comma 1, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, in relazione agli affidamenti in regime di *in house providing* all’Atac Civitanova SpA;

**Pertanto**, dalla normativa sopra richiamata, e come affermato anche dalla relazione AIR alla prima versione delle Linee guida Anac, la portata dell’art. 192 del D.lgs. n.50/2016 si riferisce a “servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza”, così che non saranno oggetto dell’art. 192 – ma comunque affidabili in house- i servizi non contendibili sul mercato come i servizi pubblici locali privi di rilevanza economica, ed altri servizi strumentali;

**Valutato**, per quanto finora detto:

- che sono presenti elementi sufficienti per qualificare il rapporto tra Comune di Civitanova Marche e l’Atac Civitanova SpA, come in regime di *in house providing*, come dichiarato dall’Anac nella propria determina di iscrizione nell’Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici che operano

mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house* di cui all'articolo 192, comma 1, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, in relazione agli affidamenti in regime di *in house providing* all'Atac Civitanova SpA;

- che sussistono i presupposti affinché l'Atac possa proseguire le attività attinenti il servizio di "gestione calore riscaldamento/raffrescamento" degli immobili pubblici, non essendo la Convenzione in essere né scaduta né cessata per disposizioni normative;

**Dato atto che**, come riportato nelle relazioni trasmesse dall'Atac Civitanova Spa, in relazione alle fatturazioni del servizio:

- per determinare i valori dei corrispettivi, degli anni 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, sono stati applicati, come previsto dall'articolo 8.1 del capitolato d'oneri, i prezzi di cui all'allegato D "Prezzi lotto 6" (Abruzzo, Marche) della convenzione CONSIP "Facility Management 3"(anno 2017) la variazione dell'indice ISTAT desunto dalle tabelle dei prezzi a consumo delle famiglia di operai e impiegati verificata rispetto all'anno precedente (FOI – nella versione che esclude il calcolo dei tabacchi);
- la fatturazione dei corrispettivi fino alla stagione termica 2014/2015 è stata svolta con riferimento alla convenzione CONSIP "Servizio integrato energia"; la stagione termica 2014/2015 è stata l'ultima per la quale CONSIP ha emesso i corrispettivi unitari della convenzione "Servizio integrato energia". La fatturazione dei corrispettivi della stagione termica 2017/2018 è stata svolta con riferimento alla convenzione CONSIP "Servizio integrato energia 2" – lotto 8". La convenzione CONSIP "Servizio integrato energia 2 – lotto 8" è cessata con il secondo periodo della stagione termica 2017-2018 pertanto per il terzo periodo (01 aprile - 15 aprile) sono stati mantenuti i corrispettivi del secondo periodo.
- per la stagione termica 2020/2021 si è deciso di considerare invariati i corrispettivi di cui alla stagione termica 2019/2020;

**Dato atto pertanto che**, la determinazione dei corrispettivi del servizio gestione calore, affidato in house all'Atac Citanova SpA, ha sempre avuto a riferimento le Convenzioni Consip di volta in volta vigenti, sebbene le stesse non si attagliassero perfettamente alle condizioni contrattuali stabilite per tale servizio, i corrispettivi di riferimento Consip sono stati di volta in volta adeguati attraverso indici, che hanno comunque consentito il rispetto delle condizioni contrattuali e della convenienza economica;

#### **Valutato opportuno:**

- mantenere inalterate fino al termine della stagione termica 2021-2022 ( quindi fino al 15/04/2022), le attuali condizioni tenciche ed economiche del contratto in essere per il servizio gestione calore /raffrescamento affidato all'Atac Civitanova SpA;

- analizzare successivamente, per quanto riguarda gli approvvigionamenti dei combustibili per riscaldamento e dell'energia per il raffrescamento, la congruità delle condizioni economiche della Convenzione in essere, alle Convenzioni o Accordi quadro messi a disposizione da Consip o da altre Centrali di Committenza, per poi procedere con successivo atto all'individuazione di nuove condizioni economiche del servizio "gestione calore";

#### **PROPONE DI DELIBERARE**

1. di approvare la premessa narrativa dichiarandola parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente provvedimento;

2. di dare atto della congruità delle condizioni economiche applicate dall'Atac Civitanova SpA per la gestione del servizio gestione calore /raffrescamento;
3. di stabilire che fino al termine della stagione termica 2021-2022 (quindi fino al 15/04/2022), vengano mantenute le attuali condizioni tecniche ed economiche del contratto in essere per il servizio gestione calore /raffrescamento affidato all'Atac Civitanova SpA;
4. di demandare al Dirigente dell'ufficio tecnico competente del servizio gestione calore, la valutazione della congruità delle condizioni economiche della Convenzione in essere del servizio "gestione calore", alle Convenzioni o Accordi quadro messi a disposizione da Consip o da altre Centrali di Committenza, per poi procedere con successivo atto all'individuazione di condizioni tecniche ed economiche che tengano conto delle nuove condizioni del mercato di riferimento;
5. Di rendere il presente atto immediatamente esecutivo ai sensi dell'art. 134,c.4, del D.lgs. 267/2000.

"" ""

### **LA GIUNTA**

Esaminato il documento istruttorio e ritenuto di condividerne le motivazioni;

VISTI i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica, ex art. 49 comma 1 del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267, resi dal Segretario Generale e dal Dirigente del Settore IV;

ACCERTATO che il Responsabile del Servizio Finanziario ha dichiarato che sulla proposta non necessita il parere di regolarità contabile;

RITENUTO per l'urgenza dover dare immediata esecuzione alla presente deliberazione;

CON voti favorevoli unanimi espressi per alzata di mano;

### **DELIBERA**

1. di approvare la premessa narrativa dichiarandola parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente provvedimento;
2. di dare atto della congruità delle condizioni economiche applicate dall'Atac Civitanova SpA per la gestione del servizio gestione calore /raffrescamento;
3. di stabilire che fino al termine della stagione termica 2021-2022 (quindi fino al 15/04/2022), vengano mantenute le attuali condizioni tecniche ed economiche del contratto in essere per il servizio gestione calore /raffrescamento affidato all'Atac Civitanova SpA;
4. di demandare al Dirigente dell'ufficio tecnico competente del servizio gestione calore, la valutazione della congruità delle condizioni economiche della Convenzione in essere del servizio "gestione calore", alle Convenzioni o Accordi quadro messi a disposizione da Consip o da altre Centrali di Committenza, per poi procedere con successivo atto all'individuazione di condizioni tecniche ed economiche che tengano conto delle nuove condizioni del mercato di riferimento;

Inoltre, stante la necessità ed urgenza di mettere in atto i provvedimenti conseguenti, con autonoma ed unanime votazione per alzata di mano,

**DELIBERA**

di rendere il presente atto immediatamente esecutivo ai sensi dell'art. 134 c. 4 del D.Lgs. 267/2000.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

Segretario Generale  
Morosi Sergio

Il Presidente  
CIARAPICA FABRIZIO

---

---

#### CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Generale certifica che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on-line di questo Comune dal giorno 20-01-22 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi, ai sensi dell'art.124 del D.Lgs. 18.8.2000, n.267.

Civitanova Marche, li 20-01-22

Segretario Generale  
Morosi Sergio

---

---

#### CERTIFICATO ESECUTIVITA`

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il 31-12-21 , ai sensi dell'art.134 del D.Lgs. 18.8.2000, n.267.

Civitanova Marche, li 31-12-21

Segretario Generale  
Morosi Sergio